

EJE II.- PREVENCIÓN, PROTECCIÓN, SALUD, SEGURIDAD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

II.3.- ESTRATEGIA ARAGONESA DE SANIDAD FORESTAL. CONTROL Y SEGUIMIENTO DE LA SALUD DE LOS BOSQUES ARAGONESES

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

II.3.1.- Mecanismos de coordinación interna y colaboración externa entre administraciones y organismos públicos o entidades implicadas en cuestiones de sanidad forestal.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

Dos direcciones generales pertenecientes al mismo Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón competentes en materia forestal y agroalimentaria se reparten las competencias relacionadas con la sanidad forestal y vegetal, conforme a lo establecido en el Decreto 25/2020, de 26 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba la estructura orgánica del citado Departamento.

Por un lado, a la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal entre sus funciones le corresponden el estudio, protección y recuperación de los espacios forestales y sus hábitats con especial atención a la salud de los bosques; concretamente, el *Servicio de Planificación y Gestión Forestal* tiene encomendada la investigación, planificación y gestión de la salud de los bosques aragoneses. Además, se disponen medios materiales y servicios externos o encargos a empresas públicas que se precisen para ello, especialmente habilitados en la *Unidad de Salud de los Bosques*.

Por otro lado, la dirección, planificación, coordinación y supervisión en materia de sanidad vegetal le corresponde a la Dirección General de Calidad y Seguridad Alimentaria, de la que dependen a su vez, entre otros, el Servicio de Sanidad y Certificación Vegetal, al cual se adscribe el *Centro de Sanidad y Certificación Vegetal*, que es una unidad técnica que desarrolla la gestión de los planes de vigilancia y control de plagas y enfermedades vegetales, la comercialización y utilización de los productos fitosanitarios y su evaluación, así como del asesoramiento técnico al sector productor en materia de sanidad vegetal y producción de semillas. La dispersión de competencias favorece cierta descoordinación administrativa entre ambas direcciones.

Entre las funciones y competencias otorgadas en materia de sanidad forestal a la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal, a través del Servicio de Planificación y Gestión Forestal se encuentran las labores de colaboración y coordinación con el *Centro de Sanidad y Certificación Vegetal* al objeto de elevar a los órganos directivos del Departamento informes o documentos, o tramitar los procedimientos administrativos para que dicten aprobaciones, declaraciones, resoluciones u órdenes administrativas en materia de sanidad forestal, así como del traslado de la información disponible en materia de sanidad forestal al Ministerio estatal competente. Además ha de mantener informado a su personal técnico y Agentes de Protección de la Naturaleza, mediante las publicaciones hojas informativas y boletines de avisos, o medios informáticos y telemáticos de divulgación.

De la Dirección de los distintos Servicios Provinciales dependen orgánica y funcionalmente las diferentes unidades administrativas, entre las que se encuentra las Subdirecciones de Medio Ambiente de Huesca, Zaragoza y Teruel y las Áreas Medioambientales, con un ámbito territorial inferior al provincial –ajustado a una o varias Comarcas- donde se desarrollan, entre otras, las actuaciones propias de los Agentes de Protección de la Naturaleza. Como personal especializado, se presentan dos *Jefaturas de Sección de Sanidad Forestal* (una de ellas adscrita al Servicio Provincial de Zaragoza y la otra al de Teruel) y una *Asesoría Técnica*, con mayor especialidad en esta materia, en el Servicio Provincial de Huesca.

Por su parte, la Dirección de los Servicios Provinciales del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, con apoyo de las Subdirecciones Provinciales de Medio Ambiente, de los facultativos con mayor responsabilidad en la materia y de las Áreas Medioambientales y resto de su personal, medios materiales disponibles y servicios externos (Unidad de Salud de los Bosques) o encargos a empresas públicas, deben suministrar información fitosanitaria o prestar asesoramiento a propietarios y gestores forestales sobre posibles agentes patógenos que puedan existir en sus montes, o de las medidas y productos adecuados para su control o eliminación, así como atender e informar a los medios de comunicación o espacios divulgativos en asuntos referidos a la sanidad forestal.

Se considera conveniente mejorar los procedimientos de coordinación administrativa dentro del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente, en particular para la mejora del funcionamiento interno entre los servicios de sanidad vegetal y forestal, así como con los servicios provinciales, incluso mediante la disposición de *protocolos de alerta fitosanitaria* en ciertos casos, o para la adecuada inspección, prevención, seguimiento y tratamiento de determinados agentes nocivos o patógenos.

Tampoco existen en la actualidad mecanismos adecuados de colaboración entre otras administraciones, departamentos y organismos públicos o entidades implicados en el mantenimiento de la salud de los montes aragoneses. Por tanto, se considera necesario establecer los convenios o acuerdos, procedimientos administrativos y protocolos precisos para favorecer sinergias o dinámicas que procuren la aplicación de las medidas de inspección, prevención, control y seguimiento que se consideren necesarias para ello.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida trata de disponer los adecuados **mecanismos o procedimientos, convenios o acuerdos** necesarios entre las administraciones, departamentos y organismos públicos o entidades implicados directa o indirectamente en el seguimiento y mantenimiento del estado de salud de las masas forestales aragonesas.

Para ello se dispondrán los **procedimientos de coordinación administrativa interna** en el Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente entre las dos direcciones competentes en materia de sanidad vegetal y forestal y, en particular, entre el *Servicio de Planificación y Gestión Forestal* y el Servicio de Sanidad y Certificación Vegetal, mejorando la colaboración de aquel con la *Unidad de Salud de los Bosques*, incluso estableciendo **protocolos de actuación** con el *Centro de Sanidad y Certificación Vegetal*, adscrito al servicio de sanidad vegetal.

Además, de la debida coordinación de las citadas direcciones competentes en materia forestal, sanitaria y agroalimentaria, convendría establecer mecanismos de colaboración adecuados con otros Departamentos implicados, como por ejemplo con la *Dirección General de Carreteras* para controlar el empleo de sal en las carreteras, o detectar y prevenir la presencia de especies exóticas e invasoras que suelen aparecer en cunetas, con el consiguiente peligro de afección o expansión en las masas forestales próximas, incluso de agentes nocivos o patógenos y taludes que también pueden ser causa de infección.

También habría que establecer **mecanismos y cauces adecuados de colaboración** con otras administraciones públicas aragonesas implicadas como son las Diputaciones Provinciales y Ayuntamientos, incluso con otras Comunidades Autónomas y con la Administración General del Estado, así como con otros organismos públicos como el Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA), y otras entidades y órganos de investigación fitosanitaria para la inspección, prevención, seguimiento y tratamiento de determinados agentes nocivos o patógenos.

Por último, se considera necesario **mejorar la disponibilidad y accesibilidad de la información fitosanitaria**, así como de los canales, espacios y medios de divulgación y comunicación necesarios, tanto para suministrar la adecuada información fitosanitaria a propietarios y gestores forestales, como para atender e informar a los medios de comunicación y espacios divulgativos en asuntos de sanidad forestal.

FINALIDAD/OBJETIVOS

Fin/objetivo: La finalidad de esta medida consiste en establecer **procedimientos de coordinación administrativa y protocolos de actuación interna** entre las administraciones competentes implicadas, así como **acuerdos o mecanismos de colaboración externa** con otras administraciones y organismos públicos o entidades implicadas en la sanidad forestal en Aragón.

ÁMBITO TERRITORIAL. DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: No territorializable

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida: Acuerdo/Convenio institucional/sectorial

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico: No aplica.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: la medida se debe completar a lo largo del periodo de vigencia del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

Indicador de cumplimiento:

- ⇒ Establecimiento de procedimientos de coordinación administrativa y protocolos de actuación interna entre los órganos competentes de las administraciones implicadas.
- ⇒ Disposición de mecanismos de colaboración externa con otras administraciones y organismos públicos o entidades implicadas.
- ⇒ Convenios o acuerdos de colaboración institucional firmados al efecto.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe):

- ✓ **Criterio cualitativo:** Política y gobernanza forestal.
 - ⇒ **Indicador 2:** Marcos institucionales (organización y coordinación administrativa; colaboración institucional).
- ✓ **Criterio 2:** Mantenimiento de la salud y vitalidad de los ecosistemas forestales
 - ⇒ **C2:** Políticas, instituciones e instrumentos para mantener la salud y vitalidad de los ecosistemas forestales